

Zatwierdzony przez
ZASTĘPCĘ BURMISTRZA
Adama Sekmistrza

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W HALINOWIE**

z dnia 2025 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2026- 2028.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 176 pkt 1, art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025 r., poz. 49) Rada Miejska w Halinowie uchwala, co następuje:

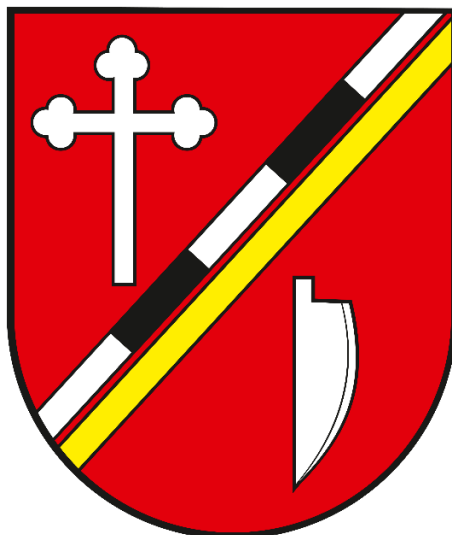
§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2026 – 2028 dla Gminy Halinów stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Halinowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2026 roku.

Załącznik
do Uchwały Nr.....
Rady Miejskiej Halinowie
z dnia

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2026 - 2028



Spis treści

<i>I. WSTĘP</i>	3
1. Uzasadnienie wprowadzenia Programu	5
2. Podstawa prawna Programu	6
<i>II. Diagnoza sytuacji rodzin korzystających z Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Halinowie</i>	6
1. Wykaz rodzin, które skorzystały ze wsparcia asystentów rodziny:	7
2. Dane statystyczne Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Halinowie dotyczące pracy asystenta rodziny.	7
3. Dane statystyczne Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Halinowie dotyczące powodów przyznania pomocy socjalnej w latach 2022 -2024.	8
a. Dotyczące powodów przyznawania pomocy socjalnej w latach 2022-2024	8
b. Dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie w latach 2022-2024	9
<i>III. Organizacja wsparcia rodziny na poziomie gminy</i>	9
<i>IV. Cel główny i cele szczegółowe Programu</i>	10
1. Cel główny	10
2. Cele szczegółowe	10
2.1. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących	10
2.2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny	10
2.3. Zapewnienie profesjonalnego wsparcia rodzinom biologicznym w zakresie prawidłowego pełnienia funkcji opiekuńczo-wychowawczych	11
<i>V. Adresaci Programu</i>	11
<i>VI. Realizacja Programu</i>	12
<i>VII. Efekty Programu</i>	16
<i>VIII. Realizatorzy Programu</i>	16
<i>IX. Źródła Finansowania Programu</i>	17
<i>X. Monitoring i ewaluacja Programu</i>	17
<i>XI. Kontrola realizacji Programu</i>	19
<i>XII. Podsumowanie</i>	19

I. WSTĘP

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2026–2028 w Gminie Halinów opracowano na podstawie art. 176 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 49), zgodnie z którą gmina zobowiązana jest do tworzenia gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną.

Program stanowi kontynuację **Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2023–2025** i jest samodzielnym dokumentem strategicznym, służącym wspieraniu rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Rodzina jest podstawową komórką społeczną, zapewniającą ciągłość biologiczną i kulturową społeczeństwa. Stanowi naturalne i najważniejsze środowisko wychowawcze, w którym dziecko zdobywa pierwsze doświadczenia społeczne, kształtuje swoją osobowość i przygotowuje się do pełnienia ról w dorosłym życiu. Oddziaływanie wychowawcze rodziny ma kluczowe znaczenie – poprzez przekazywanie wiedzy, wartości i wzorców zachowań wpływa na prawidłowy rozwój emocjonalny i społeczny dziecka. Zdrowa, prawidłowo funkcjonująca rodzina daje dziecku poczucie bezpieczeństwa, miłości i własnej wartości, stwarzając warunki do harmonijnego rozwoju i samodzielnego funkcjonowania w przyszłości.

Rodzina oraz dziecko są objęte szczególną ochroną prawną w Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z art. 18 **Konstytucji RP**, „Małżeństwo jako związek kobiety i mężczyzny, rodzina, macierzyństwo i rodzicielstwo znajdują się pod ochroną i opieką Rzeczypospolitej Polskiej.” Państwo ma obowiązek udzielania szczególnej pomocy rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej, w tym zwłaszcza rodzinom wielodzietnym i niepełnym.

Lokalne służby społeczne realizują zadania na rzecz dzieci i rodzin poprzez udzielanie wsparcia rodzinom doświadczającym trudności życiowych. Program odzwierciedla ideę zapisaną w preambule ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, zgodnie z którą:

„Dla dobra dzieci, które potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony dorosłych, środowiska rodzinnego, atmosfery szczęścia, miłości i zrozumienia, w trosce o ich harmonijny rozwój i przyszłą samodzielność życiową (...), skuteczna pomoc dla rodziny przeżywającej trudności oraz ochrona dzieci może być osiągnięta poprzez współpracę wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami.”

Podstawowym założeniem systemu wspierania rodziny jest **praca z całą rodziną** w oparciu o zasadę współpracy i współdziałania służb publicznych, instytucji, organizacji pozarządowych i innych

podmiotów działających na rzecz rodziny. Ważną zasadą jest jawność działań organów władzy publicznej oraz poszanowanie godności wszystkich osób objętych wsparciem.

Konstytucyjną zasadą jest ochrona praw dziecka i rodziny. Dziecko i rodzina wymagają wsparcia, troski oraz ochrony, gdyż to w rodzinie wychowują się kolejne pokolenia kształtujące przyszłe społeczeństwo. Rodzina pełni szereg funkcji niezbędnych do zaspokajania potrzeb jej członków, zapewniając im rozwój biologiczny, emocjonalny i społeczny.

Prawidłowe funkcjonowanie rodziny może być zagrożone przez wiele czynników, których długotrwałe oddziaływanie prowadzi do dysfunkcji – ograniczając zdolność do realizacji zadań opiekuńczo-wychowawczych oraz samodzielnego rozwiązywania problemów. W takich przypadkach konieczne jest podjęcie **działań interdyscyplinarnych**, obejmujących m.in.:

1. diagnozę sytuacji rodziny i jej najbliższego środowiska,
2. analizę przyczyn pojawiających się kryzysów oraz monitorowanie rodzin zagrożonych ich wystąpieniem,
3. rozwijanie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziców i podnoszenie ich świadomości w zakresie funkcjonowania rodziny,
4. przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu,
5. dążenie do integracji i reintegracji rodziny.

Instytucjonalne formy wsparcia powinny mieć **charakter pomocniczy**, z poszanowaniem autonomii rodziny, jej zasobów i aktywnego udziału w procesie pomocy. Celem nie jest zastępowanie rodziny, lecz jej wspieranie i wzmocnianie w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczej. Takie podejście umożliwia rodzinom odzyskanie poczucia sprawczości i powrót do prawidłowego funkcjonowania.

Podstawowym założeniem **Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2026–2028** jest stworzenie spójnego systemu wsparcia rodziny i dziecka przeżywających trudności, tak aby przywrócić rodzinie zdolność do pełnienia jej naturalnych funkcji wychowawczych, opiekuńczych i społecznych.

1. Uzasadnienie wprowadzenia Programu

Zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 49), do zadań własnych gminy należy m.in. opracowanie i realizacja trzyletniego gminnego programu wspierania rodziny.

W świetle założeń ustawy, pomoc dziecku i jego rodzinie powinna mieć charakter interdyscyplinarny oraz być udzielana przez właściwych specjalistów w ramach zintegrowanego lokalnego systemu wsparcia. Kluczowe znaczenie ma współpraca wyspecjalizowanych instytucji, takich jak pomoc społeczna, szkoły, sądy, policja, placówki ochrony zdrowia oraz organizacje pozarządowe, tak aby podejmowane działania i decyzje wobec rodziny były kompleksowe, spójne i skuteczne.

W związku z powyższym w Gminie Halinów opracowano Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2025–2028. Jego głównym celem jest wzmocnienie systemu wsparcia rodzin poprzez realizację działań profilaktycznych, osłonowych i interwencyjnych, ukierunkowanych na zapobieganie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu mieszkańców gminy. Program ma również na celu zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych poczucia bezpieczeństwa, stabilności i wsparcia instytucjonalnego. Każda osoba i każda rodzina potrzebująca pomocy powinna mieć zapewniony łatwy dostęp do odpowiednich form wsparcia oferowanych przez instytucje publiczne i organizacje społeczne.

Działania przewidziane w ramach Programu obejmują zarówno wsparcie poszczególnych członków rodzin, jak i przedsięwzięcia o charakterze społecznym – kampanie edukacyjne, profilaktyczne i informacyjne skierowane do całej wspólnoty lokalnej. Podstawowym założeniem Programu jest stworzenie spójnego systemu wsparcia rodzin i dzieci przeżywających trudności w realizacji funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Celem jest przywrócenie im zdolności do prawidłowego pełnienia tych funkcji poprzez kompleksową pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci.

Realizacja Programu koncentruje się nie tylko na dziecku, ale również na całej rodzinie – w tym także w sytuacjach, gdy dziecko zostało umieszczone poza rodziną biologiczną. Działania te mają na celu odbudowanie kompetencji opiekuńczych rodziców i stworzenie warunków umożliwiających powrót dziecka do środowiska rodzinnego.

Zadania przewidziane w Programie są zgodne z obowiązującymi aktami prawnymi.

2. Podstawa prawna Programu

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., art. 18
- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2025 poz. 49)
- Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 i późn. zm.)
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1673)
- Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. 2023 poz. 1939 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2024 r. poz. 1829);
- Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153).

II. Diagnoza sytuacji rodzin korzystających z Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Halinowie

Gmina Halinów to gmina miejsko-wiejska. Należy do województwa mazowieckiego, powiatu mińskiego. Według stanu na dzień 31.12.2024 roku na terenie gminy Halinów zameldowanych jest 18 287 osób, w tym 8982 mężczyzn i 9305 kobiet. Siedzibą gminy jest miasto Halinów. Gminę Halinów tworzy 22 jednostki pomocnicze (sołectwa). Halinów jest lokalnym ośrodkiem handlowo-usługowym dla mieszkańców gminy. Ludność utrzymuje się z rolnictwa oraz z handlu i usług. Z uwagi na bliską lokalizację Warszawy, większość mieszkańców pracuje na jej terenie.

W 2024 roku z różnych form świadczeń Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Halinowie skorzystało łącznie 319 rodzin, tj. 649 osób w rodzinach objętych pomocą społeczną (w tym pomoc finansowa – 177 rodziny, praca socjalna – 142 rodzin).

W poprzednich latach odpowiednio było to:

2023 rok - łącznie 356 rodzin, 748 osób w rodzinach (w tym pomoc finansowa – 187 rodzin, praca socjalna – 169 rodzin).

2022 rok - łącznie 283 rodzin, 635 osoby w rodzinach (w tym pomoc finansowa – 180 rodzin, praca

socjalna – 103 rodzin).¹

Z analizy sprawozdań Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej oraz informacji uzyskanych od pracowników socjalnych wynika, że rośnie liczba rodzin, którym udzielane jest wsparcie w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych w postaci przydzielenia asystenta rodziny. Są to rodziny, które wymagają wsparcia w znacznie szerszym wymiarze, aniżeli pomoc oferowana w ramach pracy socjalnej. Rodziny objęte współpracą z asystentem nie są w stanie samodzielnie funkcjonować w środowisku. W Ośrodku zatrudnionych jest dwóch asystentów rodziny współpracujących z rodzinami, w których występuje bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych.

1. Wykaz rodzin, które skorzystały ze wsparcia asystentów rodziny:

Rok	Liczba rodzin	Liczba dzieci
2022	30	81
2023	36	104
2024	36	102

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdań z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny za rok 2024, 2023, 2022.

2. Dane statystyczne Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Halinowie dotyczące pracy asystenta rodziny.

	Okres od 01.01.2022 do 30.06.2022	Okres od 01.07.2022 do 31.12.2022	Okres od 01.01.2023 do 30.06.2023	Okres od 01.07.2023 do 31.12.2023	Okres od 01.01.2024 do 30.06.2024	Okres od 01.07.2024 do 31.12.2024
Liczba rodzin korzystających z usług asystentów rodziny, z tego:	25	24	31	24	30	21
do 3 miesięcy	1	0	4	0	1	2
Powyżej 3 do 12 miesięcy	1	1	4	1	4	2
Powyżej 1 roku	23	23	23	23	25	17

Opracowanie własne na podstawie sprawozdań rzeczowo – finansowych z wykonywania przez gminę

¹ Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdań rocznych z udzielanych świadczeń pomocy społecznej – pieniężnych, w naturze i usługach za lata 2024, 2023, 2022.

zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej z lat 2024,2023,2022.

3. Dane statystyczne Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Halinowie dotyczące powodów przyznania pomocy socjalnej w latach 2022 -2024.

a. Dotyczące powodów przyznawania pomocy socjalnej w latach 2022-2024

Powody przyznania pomocy	2022 rok		2023 rok		2024 rok	
	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Ubóstwo	69	119	76	123	73	113
Potrzeba ochrony macierzyństwa lub wielodzietności	9	47	18	80	18	85
Sieroctwo	0	0	0	0	0	0
Bezrobocie	16	36	25	65	25	49
Bezdomność	9	9	8	8	7	7
Niepełnosprawność	62	98	59	110	63	119
Zdarzenie losowe lub sytuacja kryzysowa	0	0	2	13	0	0
Alkoholizm	3	8	5	10	6	12
Narkomania	0	0	1	1	0	0
Długotrwała lub ciężka choroba	30	56	40	67	46	66
Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych	20	80	36	123	45	142
Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	1	1	1	1	2	4

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdań rocznych z udzielanych świadczeń pomocy społecznej – pieniężnych, w naturze i usługach za lat 2024,2023,2022.

Z powyższych danych wynika, że na przestrzeni ostatnich lat najczęstszymi powodami przyznania świadczeń były: bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych, niepełnosprawność, ubóstwo, potrzeba ochrony macierzyństwa lub wielodzietności, długotrwała lub ciężka choroba oraz bezrobocie. Różnorodność powodów przyznania pomocy społecznej jest duża i świadczy o konieczności kontynuowania kompleksowych działań na rzecz wsparcia dziecka i rodziny.

b. Dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie w latach 2022-2024

Rok	Ilość założonych Niebieskich Kart	Podejrzenie występowania przemocy
2022	20	20
2023	24	24
2024	23	23

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdań ZI 2024r, 2023r., 2022r. Realizacja procedury „Niebieskiej Karty” w latach 2024,2023,2022.

III. Organizacja wsparcia rodziny na poziomie gminy

Istotą prawidłowego funkcjonowania rodziny jest realizacja wszystkich jej podstawowych funkcji: opiekuńczej, wychowawczej, emocjonalnej, ekonomicznej, kulturowej i socjalizacyjnej. Zaburzenie jednej lub kilku z nich może prowadzić do dysfunkcji, przejawiających się w postaci zaniedbań opiekuńczo-wychowawczych, trudności w prowadzeniu gospodarstwa domowego, a w skrajnych przypadkach – do rozpadu więzi rodzinnych. Rodzina dysfunkcyjna nierzadko wykazuje ograniczoną zdolność do zaspokajania potrzeb swoich członków, co wymaga interwencji i wsparcia ze strony wyspecjalizowanych służb społecznych.

Funkcja opiekuńczo-wychowawcza stanowi podstawowe zadanie rodziny i warunek zapewnienia dziecku poczucia bezpieczeństwa, stabilności emocjonalnej oraz optymalnych warunków rozwoju. Wsparcie udzielane rodzinie powinno koncentrować się na wzmacnianiu jej potencjału, rozwijaniu kompetencji wychowawczych i społecznych oraz budowaniu zdolności do samodzielnego rozwiązywania problemów. Współczesne problemy rodzin mają często charakter wielowymiarowy, obejmujący zarówno aspekty ekonomiczne, psychologiczne, jak i wychowawcze, co sprawia, że skuteczna pomoc wymaga współdziałania wielu instytucji w ramach lokalnego systemu wsparcia. Praca z rodziną jest ukierunkowana na poprawę jej funkcjonowania w zakresie opieki i wychowania dziecka, a także na odbudowę relacji wewnątrzrodzinnych. Realizowana jest w różnych formach, w tym poprzez:

- konsultacje i poradnictwo specjalistyczne,
- terapię i mediację rodzinną,
- świadczenie usług dla rodzin z dziećmi, w tym usług opiekuńczych i specjalistycznych,

- pomoc prawną, zwłaszcza w zakresie prawa rodzinnego,
- organizowanie spotkań z rodziną i jej otoczeniem.

Interwencja i praca z rodziną podejmowana jest również w sytuacji czasowego umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej. Celem tych działań jest odbudowa zdolności wychowawczych rodziców oraz stworzenie warunków do powrotu dziecka do środowiska rodzinnego po ustaniu przyczyn kryzysu. Tym samym działania gminy w zakresie wspierania rodziny stanowią element lokalnej polityki społecznej, której nadrzędnym celem jest ochrona dobra dziecka i wzmacnianie funkcji rodziny jako podstawowej komórki społecznej.

IV. Cel główny i cele szczegółowe Programu

1. Cel główny

Udzielenie pomocy rodzinom zagrożonym wykluczeniem społecznym, przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, w celu przywrócenia im zdolności do prawidłowego funkcjonowania w społeczeństwie.

2. Cele szczegółowe

2.1. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących

1. Systematyczne monitorowanie sytuacji rodzin zagrożonych występowaniem dysfunkcji.
2. Współpraca z instytucjami i służbami działającymi na rzecz rodzin, w tym w szczególności z kuratorami sądowymi, Policją oraz placówkami oświatowymi.
3. Prowadzenie pracy socjalnej ukierunkowanej na wzmacnianie lub odzyskiwanie przez rodzinę zdolności do prawidłowego pełnienia funkcji społecznych.
4. Motywowanie członków rodzin do podejmowania działań zmierzających do eliminowania przyczyn własnych dysfunkcji.
5. Podejmowanie działań na rzecz powrotu dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej do rodzin biologicznych.
6. W zależności od zdiagnozowanych potrzeb – zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparcia asystenta rodziny.
7. Ochrona rodzin przed utratą bezpieczeństwa socjalnego.

2.2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny

1. Zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej.
2. Realizacja programu „Posiłek w szkole i w domu”.
3. Udzielanie pomocy materialnej o charakterze socjalnym uczniom w ramach programu

„Stypendia szkolne”.

4. Realizacja rządowego programu dla rodzin wielodzietnych – Karta Dużej Rodziny.
5. Zapewnienie pomocy żywnościowej rodzinom wymagającym wsparcia (m.in. w ramach Programu FEAD, dystrybucji produktów spożywczych, pieczywa oraz mrożonek).
6. Monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.
7. Organizowanie wypoczynku letniego oraz zimowego dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.

2.3. Zapewnienie profesjonalnego wsparcia rodzinom biologicznym w zakresie prawidłowego pełnienia funkcji opiekuńczo-wychowawczych

1. Ułatwienie dostępu do konsultacji specjalistycznych, w tym w szczególności do:
 - Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Sulejówku,
 - Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Mińsku Mazowieckim,
 - Poradni Terapeutycznej oraz Poradni Leczenia Uzależnień i Współuzależnień.
2. Zapewnienie wsparcia asystenta rodziny dla rodzin mających problemy opiekuńczo-wychowawcze.
3. Włączanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w proces rozwiązywania problemów przemocy domowej.
4. Współpraca z koordynatorami pieczy zastępczej.
5. Organizowanie wydarzeń o charakterze integrującym rodziny, takich jak warsztaty dla dzieci i rodziców oraz imprezy plenerowe.
6. Udział pracowników socjalnych i asystentów rodziny w szkoleniach podnoszących kwalifikacje zawodowe.
7. Podejmowanie działań na rzecz powrotu dzieci do rodzin biologicznych.
8. Organizowanie wydarzeń integrujących społeczność osób z niepełnosprawnościami.
9. Rozwijanie interdyscyplinarnego podejścia do rozwiązywania problemów występujących w rodzinach.

V. Adresaci Programu

Program Wspierania Rodziny w Gminie Halinów na lata 2026–2028 skierowany jest do rodzin mieszkających na terenie Miasta i Gminy Halinów. W realizacji celów programu przyjęto definicję rodziny zawartą w art. 6 pkt 14 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którą rodziną są *„osoby spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące”*.

Należy zauważyć, że rozumienie to nie wymaga istnienia instytucjonalnej formy małżeństwa ani więzi pokrewieństwa, dlatego rodziną mogą być wszystkie osoby, które pozostają we wspólnym gospodarstwie domowym.

Adresatami Programu są przede wszystkim rodziny wychowujące dzieci, w szczególności:

- rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej,
- rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji ekonomiczno-bytowej,
- rodziny zagrożone ubóstwem,
- rodziny dotknięte przemocą,
- rodziny, którym ograniczono lub odebrano władzę rodzicielską poprzez umieszczenie dzieci w pieczy zastępczej.

Wszystkie dzieci wymagają ochrony swoich praw i wolności oraz pomocy niezbędnej do zapewnienia im harmonijnego rozwoju i przyszłej samodzielności życiowej. Szczególnej uwagi wymagają dzieci i młodzież z rodzin niewydolnych wychowawczo.

Dysfunkcje rodzin, wynikające najczęściej z uzależnień, prowadzą do poważnych strat rozwojowych dzieci wychowujących się w takich środowiskach. Niewydolność rodziców zaburza zaspokajanie podstawowych potrzeb rozwojowych dziecka, co często skutkuje niepowodzeniami szkolnymi oraz izolacją społeczną.

Rodzina, jako naturalne środowisko rozwoju dziecka, w sytuacji trudności opiekuńczo-wychowawczych wymaga wsparcia — nie tylko dla dobra dzieci, lecz także wszystkich jej członków. Przywrócenie prawidłowego funkcjonowania rodzin stanowi zarazem największy zysk dla całej społeczności lokalnej.

Celem Programu jest wsparcie rodzin z terenu gminy Halinów oraz pomoc w przezwyciężaniu trudnych sytuacji życiowych. Program realizowany jest przez pracowników socjalnych i asystentów rodziny we współpracy z instytucjami udzielającymi pomocy rodzinom.

VI. Realizacja Programu

Nazwa zadania	Czas realizacji	Podmiot realizujący	Wskaźnik realizacji
Zapobieganie powstawania sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.			
Monitoring sytuacji rodzin zagrożonych dysfunkcjami/rodzin dysfunkcyjnych oraz analiza zjawisk rodzących potrzebę ubiegania się o pomoc.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Przyczyny udzielania pomocy – liczba rodzin, które ubiegały się o pomoc MOPS z powodów wskazanych w art. 7 Ustawy o pomocy społecznej Liczba przeprowadzonych wywiadów środowiskowych.

			Liczba rodzin objętych wsparciem.
Współpraca z instytucjami świadczącymi pomoc na rzecz rodziny-kuratorami sądowymi, policją, szkołami.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Liczba podjętych interwencji. Liczba osób objętych wsparciem.
Praca socjalna polegająca na wzmacnianiu lub odzyskiwaniu przez rodzinę zdolności do pełnienia prawidłowych funkcji w społeczeństwie.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Liczba rodzin objętych wsparciem w postaci pracy socjalnej
Motywowanie członków rodziny do podejmowania działań na rzecz niwelowania własnych dysfunkcji np. podjęcie terapii leczenia uzależnień, terapii dla ofiar i sprawców przemocy domowej.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Liczba osób, które podjęły terapię. Liczba założonych Niebieskich Kart. Liczba osób, które ukończyły terapię
Działania zmierzające do powrotu dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej do rodziny naturalnej.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Placówki oświatowe Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Mińsku Mazowieckim	Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta Liczba rodzin, w których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej. Liczba planów pracy z rodziną skonsultowanych z koordynatorami pieczy zastępczej
W zależności od zdiagnozowanych potrzeb –zapewnienie opieki rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez asystenta rodziny.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Liczba asystentów pracujących na rzecz mieszkańców gminy. Liczba rodzin, którym przydzielono asystenta.
Ochrona rodzin przed utratą bezpieczeństwa socjalnego.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Przyczyny udzielania pomocy. Liczba przeprowadzonych wywiadów środowiskowych. Liczba rodzin objętych wsparciem

Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny.			
Zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Liczba i formy udzielonej pomocy. Liczba rodzin i dzieci w rodzinach objętych pomocą.
Realizacja programu „Posiłek w szkole i w domu”	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Liczba dzieci korzystających z posiłków w szkołach. Liczba wydanych paczek żywnościowych dla rodzin z dziećmi.
Pomoc materialna o charakterze socjalnym dla uczniów „Stypendia szkolne”	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Liczba rodzin korzystających z pomocy
Realizacja rządowego programu dla rodzin wielodzietnych – Karta Dużej Rodziny	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Liczba wydanych kart
Zapewnienie pomocy żywnościowej dla rodzin wymagających wsparcia – FEAD, mrożonki, pieczywo.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Liczba rodzin korzystających z pomocy
Monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Liczba rodzin i dzieci w rodzinach objętych monitorowaniem.
Objęcie rodzin dysfunkcyjnych profesjonalną pomocą.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Liczba podejmowanych interwencji kryzysowych. Ilość godzin dokonanego nieodpłatnego poradnictwa specjalistycznego.
Zapewnienie zorganizowanego wypoczynku letniego i w czasie ferii zimowych dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Liczba dzieci objętych pomocą
Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo - wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych ośrodkach Wysokość środków przeznaczonych na pokrycie pobytu dzieci w placówkach.

Zapewnienie profesjonalnego wsparcia rodzinom biologicznym w celu prawidłowego pełnienia funkcji opiekuńczo -wychowawczych			
Pomoc w dostępie do konsultacji specjalistycznych: Poradni Psychologiczno – Pedagogicznych w Sulejówku i w Mińsku Mazowieckim, Poradni Terapeutycznej i Leczenia Uzależnień i Współuzależnień.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Liczba rodzin przeżywających trudności. Liczba dzieci skierowanych do PPP. Liczba osób, które podjęły terapię. Liczba osób, które ukończyły terapię.
Zapewnienie pomocy w formie wsparcia asystenta rodziny dla rodzin mających problemy opiekuńczo-wychowawcze.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie Sąd Rodzinny i Nieletnich	Liczba rodzin współpracujących z asystentem rodziny.
Włączenie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Rozwiązywania Przemocy w Rodzinie w rozwiązanie problemu przemocy w rodzinie.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Policja	Liczba założonych Niebieskich Kart.
Kształtowanie prawidłowych wzorców funkcjonowania rodziny i edukowanie poprzez organizowanie warsztatów dla dzieci i rodziców oraz imprez plenerowych z rodzin objętych wsparciem Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie Asystenci rodziny Pracownicy socjalni Psycholog	Liczba warsztatów dla dzieci. Liczba warsztatów dla rodziców. Liczba porad psychologicznych. Liczba zorganizowanych imprez okolicznościowych.
Udział pracowników socjalnych i asystentów rodziny w szkoleniach podnoszących umiejętności zawodowe.	2026 - 2028	Pracownicy socjalni Asystenci rodziny	Liczba szkoleń i konferencji.
Podejmowanie działań na rzecz powrotu dzieci do rodzin biologicznych.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie Asystenci rodziny Pracownicy socjalni	Liczba dzieci, które wróciły do rodziny biologicznej
Organizowanie wydarzeń integrujących społeczność osób niepełnosprawnych.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Liczba zorganizowanych wydarzeń
Rozwijanie interdyscyplinarnego podejścia do rozwiązywania problemów w rodzinach.	2026 - 2028	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie	Liczba rodzin objętych wsparciem

VII. Efekty Programu

W wyniku przeprowadzonych działań przewidywane jest osiągnięcie następujących efektów:

- poprawa sytuacji dziecka i rodziny,
- wzmocnienie poczucia bezpieczeństwa rodziny i dziecka,
- zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia, dla rodziny i dziecka,
- wzmocnienie systemu wsparcia dla rodzin zagrożonych bezradnością opiekuńczo – wychowawczą,
- poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi,
- przeciwdziałanie umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej,
- zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin celem zapobiegania powstawaniu, sytuacji kryzysowych,
- poprawa i wzrost jakości w zakresie funkcjonowania rodziny,
- wzrost świadomości społeczeństwa na temat prawidłowego funkcjonowania rodziny i poprawnych relacji rodzinnych,
- umożliwienie dzieciom umieszczonym w pieczy zastępczej powrotu do rodziny naturalnej, poprzez przywrócenie jej prawidłowych funkcji,
- wzmocnienie procesu aktywizacji osób oraz członków rodzin dysfunkcyjnych celem pełnego uczestnictwa w życiu społecznym, kontynuowania nauki, podnoszeniu kwalifikacji zawodowych oraz podejmowaniu pracy,
- rozwój efektywnej współpracy pomiędzy instytucjami i organizacjami realizującymi program wspierania rodziny.

VIII. Realizatorzy Programu

Program realizuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie przy udziale:

1. Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Halinowie;
2. Zespołu Interdyscyplinarnego;
3. Placówek oświatowych z terenu Gminy Halinów;
4. Placówek Ochrony Zdrowia;
5. Organizacji pozarządowych i instytucji kościelnych;
6. Komendy Policji w Halinowie;
7. Kuratorów Sądowych;
8. Sądów – Wydziały: Karny, Rodzinny i Nieletnich;
9. Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Sulejówku;
10. Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Mińsku Mazowieckim;
11. Powiatowego Urzędu Pracy w Mińsku Mazowieckim;
12. Poradni leczenia uzależnień.

IX. Źródła Finansowania Programu

Finansowanie 3 -letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2023-2025 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Halinów, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

X. Monitoring i ewaluacja Programu

Program będzie koordynowany przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie. W ramach jego realizacji będą gromadzone informacje umożliwiające ocenę postępów, identyfikację dalszych potrzeb oraz weryfikację podejmowanych działań. Zgromadzone dane będą stanowiły podstawę do wprowadzania ewentualnych zmian w Programie, zapewniając bieżącą informację zwrotną niezbędną do jego usprawniania.

Niezbędna jest stała współpraca pomiędzy instytucjami, organizacjami pozarządowymi oraz stowarzyszeniami w celu zapewnienia najwyższej efektywności podejmowanych działań i maksymalizacji korzyści dla rodzin objętych wsparciem.

Gminny Program Wspierania Rodziny jest dokumentem otwartym i długofalowym. Podlegać będzie systematycznej ewaluacji oraz monitoringowi, dostosowanemu do aktualnie zidentyfikowanych potrzeb, ustalanych przez podmioty realizujące zadania na rzecz rodzin. Ewaluacja ma charakter usprawniający i wskazuje kierunki ewentualnych zmian w zapisach Programu, umożliwiając ocenę skuteczności przyjętych rozwiązań oraz efektywności wykorzystania środków przeznaczonych na jego realizację.

Monitoring pozwoli na systematyczną analizę zgromadzonych informacji, ocenę dotychczasowych działań oraz planowanie kolejnych etapów realizacji Programu w sposób spójny i celowy.

Na potrzeby ewaluacji i monitoringu przyjęte zostaną wskaźniki:

1. W odniesieniu do celu szczegółowego pt. Zapobieganie powstawania sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.

- 1) Przyczyny udzielania pomocy – liczba rodzin, które ubiegały się o pomoc MOPS z powodów wskazanych w art. 7 Ustawy o pomocy społecznej.
- 2) Liczba przeprowadzonych wywiadów środowiskowych.
- 3) Liczba rodzin objętych wsparciem.
- 4) Liczba podjętych interwencji.
- 5) Liczba osób objętych wsparciem.
- 6) Liczba rodzin objętych wsparciem w postaci pracy socjalnej.
- 7) Liczba osób, które podjęły terapię.
- 8) Liczba założonych Niebieskich Kart.
- 9) Liczba osób, które ukończyły terapię.
- 10) Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta.

- 11) Liczba rodzin, w których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej.
- 12) Liczba planów pracy z rodziną skonsultowanych z koordynatorami pieczy zastępczej
- 13) Liczba asystentów pracujących na rzecz mieszkańców gminy.
- 14) Liczba rodzin, którym przydzielono asystenta.
- 15) Przyczyny udzielania pomocy.
- 16) Liczba przeprowadzonych wywiadów środowiskowych.
- 17) Liczba rodzin objętych wsparciem.

2. W odniesieniu do celu szczegółowego pt. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny.

- 1) Liczba i formy udzielonej pomocy.
- 2) Liczba rodzin i dzieci w rodzinach objętych pomocą.
- 3) Liczba dzieci korzystających z posiłków w szkołach.
- 4) Liczba wydanych paczek żywnościowych dla rodzin z dziećmi.
- 5) Liczba rodzin korzystających z pomocy.
- 6) Liczba wydanych kart.
- 7) Liczba rodzin korzystających z pomocy.
- 8) Liczba rodzin i dzieci w rodzinach objętych monitorowaniem.
- 9) Liczba podejmowanych interwencji kryzysowych.
- 10) Ilość godzin dokonanego nieodpłatnego poradnictwa specjalistycznego.
- 11) Liczba dzieci objętych pomocą.
- 12) Liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych ośrodkach.
- 13) Wysokość środków przeznaczonych na pokrycie pobytu dzieci w placówkach.

3. W odniesieniu do celu szczegółowego pt. Zapewnienie profesjonalnego wsparcia rodzinom biologicznym w celu prawidłowego pełnienia funkcji opiekuńczo - wychowawczych

- 1) Liczba rodzin przeżywających trudności.
- 2) Liczba dzieci skierowanych do PPP.
- 3) Liczba osób, które podjęły terapię.
- 4) Liczba osób, które ukończyły terapię.
- 5) Liczba rodzin współpracujących z asystentem rodziny.
- 6) Liczba założonych Niebieskich Kart.
- 7) Liczba warsztatów dla dzieci.

- 8) Liczba warsztatów dla rodziców.
- 9) Liczba porad psychologicznych.
- 10) Liczba zorganizowanych imprez okolicznościowych.
- 11) Liczba szkoleń i konferencji.
- 12) Liczba dzieci, które wróciły do rodziny biologicznej.
- 13) Liczba zorganizowanych wydarzeń.
- 14) Liczba rodzin objętych wsparciem.

XI. Kontrola realizacji Programu

1. Monitorowanie i ewaluacja odbywać się będzie poprzez przedkładanie Burmistrzowi Halinowa każdego roku sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny, zawierającego podsumowanie poprzedniego roku i rekomendacje na kolejny rok.
2. Sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie.

XII. Podsumowanie

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Halinów na lata 2026–2028 zakłada stworzenie warunków sprzyjających poprawie jakości życia rodzin, w szczególności rodzin wychowujących dzieci.

Wsparcie udzielane rodzinom będzie miało charakter profilaktyczny oraz ochronny, z uwzględnieniem zasady pomocniczości, zgodnie z którą rodzinie w pierwszej kolejności należy zapewnić możliwość samodzielnego przezwyciężania trudności życiowych.

Istotnym elementem Programu jest systematyczne podnoszenie świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków dysfunkcji rodzinnych oraz promowanie wartości życia rodzinnego. Działania te mają na celu wzmocnienie potencjału rodzin, umożliwienie im prawidłowego funkcjonowania w środowisku lokalnym oraz rozwijanie umiejętności niezbędnych do samodzielnego radzenia sobie z problemami.

Dla skutecznej realizacji założonych celów niezbędne jest zaangażowanie instytucji, placówek i organizacji działających na rzecz dzieci i rodzin. Współpraca międzysektorowa oraz koordynacja działań podmiotów realizujących zadania z zakresu wspierania rodziny stanowią kluczowy element wdrażania Programu.